



COMUNE DI VOLPAGO DEL MONTELLO

Provincia di Treviso

Piazza Ercole Bottani n. 4 – 31040 - C.F./P.IVA 00529220261

Tel. 04238733 fax 0423621482 – PEC volpago@pec.comunevolpago.it

www.comune.volpago-del-montello.tv.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 6 del 09-03-2023

Oggetto: REGOLAMENTO SOVRACOMUNALE PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE CONCERNENTI LA VERIFICA DELLE CONDIZIONI DI SOLIDITÀ E SICUREZZA DEI LOCALI DI PUBBLICO SPETTACOLO E/O TRATTENIMENTO E LO SVOLGIMENTO DI EVENTI E MANIFESTAZIONI TEMPORANEE - APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **nove** del mese di **marzo** a partire dalle ore **ore 19:10**, nella sala municipale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato dal Sindaco in sessione ordinaria seduta pubblica e di prima convocazione, con avvisi diramati in data utile.

La pubblicità della seduta è assicurata mediante l'accesso contingentato del pubblico in sala consiliare ed un collegamento dedicato in diretta streaming.

Alla trattazione dell'oggetto sopra indicato sono presenti:

GUIZZO PAOLO	P	TOSELLO NOVELLA	P
BERTUOLA MANUELA	P	PAVAN ADRIANA	P
POVELATO RENATO	P	MARTIGNAGO ROBERTO	P
CALCAGNOTTO CARLA	P	GROSSO SEBASTIAN	P
VOLPATO SERGIO	P	CAMPAGNOLA MASSIMILIANO	P
PEDRON MONICA	P	PASTRO ANNA	P
LIVOTTO GIULIANA	P	MORO ENRICO	P
BAU' MANOLO	P	SILVESTRINI GUERRINO	A
VENTURIN DANIEL	P		

(P)resenti n. 16, (A)ssenti n. 1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Cescon Ivano.

Assume la presidenza il Signor SINDACO GUIZZO PAOLO, che, riscontrata legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Incarica delle funzioni di scrutatore i Consiglieri

PAVAN ADRIANA

PASTRO ANNA

e passa a trattare l'argomento in oggetto indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA l'illustrazione della proposta di deliberazione da parte del Sindaco / Assessore di reparto;

PREMESSO che:

- il Consorzio B.I.M. Piave di Treviso (di seguito "*Consorzio*") per propria previsione statutaria può ergersi a capofila di iniziative associative di funzioni amministrative da svolgersi ai sensi dell'articolo 30 del T.U.E.L.;
- a tal riguardo, rilevano rispettivamente le seguenti progettualità a valenza pubblica con sottoscrizione di specifica convenzione ai sensi dell'articolo 30, comma 4, ultima parte, del D.Lgs. 267/2000, alle quali ha aderito anche questo Comune:
 - 1) il "*Progetto Unipass*", avviato nel 2015, che rappresenta un'esperienza associativa di funzioni amministrative inerenti l'informatizzazione delle procedure di accesso ai servizi pubblici da parte di cittadini ed imprese mediante l'omonimo portale, ovvero – in prima fase attuativa - la gestione con modalità telematica delle pratiche amministrative di competenza di Comuni, enti terzi e consorzi gestori di pubblici servizi;
 - 2) lo "*Sportello Unico Commercio*", avviato dal marzo 2019, inteso alla gestione in forma associata delle funzioni amministrative connesse alle competenze proprie degli Uffici comunali Commercio in materia di attività commerciali ed assimilabili, alle condizioni e con le modalità esplicitate nella convenzione medesima, e con affidamento della relativa conduzione amministrativa e responsabilità tecnico-giuridica in capo all'area omogenea organizzativa (aoo) BIMdigitalPA, incardinata nella pianta organica del Consorzio;

PRECISATO che - quale "*addendum*" alla progettualità dello Sportello Unico Commercio sopra esplicitata - il Consorzio ha proposto ai Comuni interessati la gestione in forma associata delle pratiche amministrative presentate dall'utenza al fine dello svolgimento di "*eventi*" e "*manifestazioni temporanee*", prevedendo a tal riguardo l'approvazione di uno specifico regolamento a valenza sovracomunale, funzionale alla miglior operatività del relativo Servizio, con evidenti finalità di standardizzazione e semplificazione degli adempimenti e delle connesse procedure;

RICORDATO che più recentemente – con nota prot. 19143 del 29/11/2022 – questo Comune ha confermato la propria volontà di avvalersi del Consorzio per la gestione delle "*manifestazioni temporanee*" a far data dal 1° gennaio 2023;

PRECISATO che, relativamente allo svolgimento di dette funzioni amministrative:

- 1) questo Comune, con deliberazione del Consiglio comunale n. 67 in data 28/11/2011, ha approvato il regolamento ad oggetto "*Regolamento per lo svolgimento delle funzioni amministrative concernenti l'attività di vigilanza delle condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo o trattenimento, e delle manifestazioni temporanee*" a disciplina degli ambiti di svolgimento di "*eventi*" e "*manifestazioni temporanee*", ora affidati in gestione al Consorzio;
- 2) vari interventi legislativi hanno modificato negli ultimi anni il panorama normativo sul quale era stato redatto tale regolamento, comportando la necessità di un opportuno aggiornamento;
- 3) l'avvento della gestione associata di dette funzioni amministrative rende ora necessaria l'approvazione di un nuovo regolamento, a valenza sovracomunale, che assicuri regole amministrative e procedurali omogenee ed uniformi per tutti i Comuni aderenti;
- 4) in applicazione della disposizione di cui all'articolo 5 del D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 222, è possibile attraverso il medesimo regolamento introdurre la previsione di specifici livelli di semplificazione nel disciplinare i livelli amministrativi di propria competenza (comunale), nelle more di successive previsioni al riguardo da parte della Regione o di enti sovraordinati;

VISTA la nota acquisita al prot. n. 20553 in data 27/12/2022, con la quale l'Area Organizzativa Omogenea BIMdigitalPA ha proposto l'approvazione del "*Regolamento sovracomunale per la gestione in forma associata delle funzioni amministrative concernenti la verifica delle condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo e/o trattenimento e lo svolgimento di eventi e manifestazioni temporanee. Vademecum operativo*", **allegato "A"** alla presente deliberazione, redatto dai funzionari consortili in collaborazione con il Comando provinciale Vigili del Fuoco di Treviso e l'ULSS n. 2 Marca Trevigiana, ed in condivisione con il Comitato Provinciale Unpli Treviso;

RICORDATO che:

- l'articolo 117, comma 6, della Costituzione riconosce ai Comuni *“potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite”*, e l'articolo 4, comma 4, della legge 5 giugno 2003, n. 131, ha inteso definire l'ambito di competenza prevedendo che *“La disciplina dell'organizzazione, dello svolgimento e della gestione delle funzioni dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane è riservata alla potestà regolamentare dell'ente locale, nell'ambito della legislazione dello Stato o della Regione, che ne assicura i requisiti minimi di uniformità, secondo le rispettive competenze, conformemente a quanto previsto dagli articoli 114, 117, sesto comma, e 118 della Costituzione”*;
- in materia di polizia amministrativa, le funzioni sono state attribuite ai Comuni dapprima con l'articolo 19 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616, e successivamente con l'articolo 163 del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112. Successivamente, con le norme del D.L. 91/2013, a conferma di quanto ripetutamente sostenuto dalla giurisprudenza costituzionale, è stato ribadito che la *“pubblica sicurezza”* è ambito ben distinto dalla *“polizia amministrativa”*, alla quale sono riconducibili anche gli articoli 68 e 69 del TULPS, i cui titoli abilitanti non sono più in alcun modo espressione da parte dell'amministrazione competente di *“discrezionalità”* (che investe, invece, l'aspetto tecnico della preventiva verifica di incolumità dell'articolo 80 del TULPS). Pertanto, in via esemplificativa, in forza di ciò, i trattenimenti e gli spettacoli pubblici possono essere legittimamente svolti mediante presentazione al Comune territorialmente competente, ovvero allo Sportello Unico Commercio, di un'apposita SCIA ai sensi dell'articolo 19 della L. 241/90, fermo restando il limite di capienza massima del locale o dell'area fissato in 200 persone dall'articolo 141 del regolamento TULPS e confermato dal D.L. 91/2013;
- in applicazione, in particolare, della disposizione di cui all'articolo 5 del D.Lgs. 222/2016, l'approvazione del proposto regolamento è intesa alla previsione di ulteriori livelli di semplificazione nel disciplinare i livelli amministrativi di competenza, nelle more di successive previsioni al riguardo da parte della regione o di enti sovraordinati;

CONDIVISI i contenuti e le finalità di detta proposta, intesa su tutto a pervenire ad un'ottimale gestione associata delle pratiche amministrative connesse allo svolgimento delle manifestazioni temporanee, da attuare anche con l'introduzione di procedure di semplificazione, nelle more di successive previsioni al riguardo da parte della regione o di enti sovraordinati;

RITENUTO, quindi, di procedere all'approvazione di detto regolamento, di modo da consentire al Consorzio, ovvero nello specifico allo Sportello Unico Commercio, di dare attuazione alla delega di funzioni amministrative affidata da questa Amministrazione per la gestione in forma associata delle *“manifestazioni temporanee”* nei termini sopra esplicitati;

RITENUTO pertanto di provvedere all'approvazione del testo regolamentare di cui trattasi;

DATO ATTO che la proposta di Regolamento è stata depositata presso la Segreteria Comunale dal 02/01/2023 al 17/01/2023 (reg. n. 3-23) ai sensi dell'art. 75 dello Statuto Comunale;

RICORDATO che la presente deliberazione rientra nella competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il parere favorevole, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Urbanistica - Edilizia Privata - Attività Produttive e dato atto che non necessita il parere contabile in quanto il presente atto non comporta oneri diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

PRESO ATTO degli interventi del Sindaco e dei Consiglieri, riportati come segue:

SINDACO. *Benissimo. Passiamo al punto n. 5. “Regolamento sovracomunale per la gestione in forma associata delle funzioni amministrative concernenti la verifica delle condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo e/o trattenimento e lo svolgimento di eventi e manifestazioni temporanee – Approvazione”.*

Allora, questo è un regolamento sovracomunale. Sapete che dal gennaio di quest'anno tutto ciò che veniva svolto dall'Ufficio Commercio è passato a, tramite il BIM al Servizio Unipass Digital P.A. e SUC in particolare. Servizio Unico Commercio. Questo è un regolamento che è già in essere in altri 12 Comuni, che hanno aderito. È un regolamento che va a dettagliare e a definire, di fatto diventa anche un vademecum proprio, anche per chi si deve interfacciare con l'Ufficio Commercio; qui fra l'altro abbiamo anche il signor Cescon che rappresenta proprio il SUC, in questo momento per cui io gli darei anche la parola, se vuole illustrare magari brevemente, così, per grandi contenuti.

Diciamo che il vantaggio qui qual è? È che abbiamo un quadro complessivo delle tematiche che vengono affrontate e soprattutto, anche in caso di tematiche particolari o altro, abbiamo una realtà che, lavorando su parecchi Comuni, di cui diversi anche più grossi del nostro, quindi hanno una visione ampia e aggiornata di quella che è la situazione anche normativa e quindi questo garantisce maggior sicurezza e anche maggior tempestività, diciamo così, nelle risposte. Prego, Cescon.

CESCON MARCO, funzionario del Servizio Unipass Digital e del Servizio Unico Commercio (SUC.) Sì, buonasera a tutti. Effettivamente, come già anticipava il Sindaco, questo è uno strumento che serve anzitutto operativamente al nostro ufficio per poter, in maniera trasversale, univoca, omogenea, comportarsi nei confronti delle attività e delle pratiche amministrative svolte nel contesto dei Comuni che, come già anticipato, stanno andando alla spicciolata ad approvarlo proprio in queste settimane.

Sicuramente abbiamo approfittato di questo strumento per tentare, laddove possibile, una qualche semplificazione amministrativa. Ovviamente non siamo titolati andare a modificare le normative tecniche di settore, intesa la sicurezza nelle manifestazioni, parlo di aspetti igienico sanitari, parlo di aspetti di prevenzione incendi, per esempio, però laddove è stato possibile metter mano per rendere... per tentare di rendere più agevoli le procedure amministrative, appunto, ci abbiamo provato.

Un esempio concreto è quello di avere normato la gestione delle Commissioni di Vigilanza anche con modalità telematica, proprio per favorire anche le attività non tanto solo degli enti terzi, pensate ai Vigili del Fuoco, Usl, negli spostamenti sul territorio, ma anche dei tecnici che supportano le Amministrazioni, il perito elettrotecnico che è di nomina dell'Amministrazione, piuttosto che i colleghi dei vari uffici. In questo senso, ovviamente, normare la Commissione di vigilanza in forma telematica vuol dire dare legittimità, e qua l'esperienza Covid ovviamente ci ha dato il là rispetto alle riunioni appunto da contesti diversi della provincia di Treviso.

Poi abbiamo tentato di agire sulle semplificazioni anche procedurali, sulle manifestazioni più semplici, nel senso di dire che tutta una serie di burocrazia che è prevista e viene tanto spesso nominata diciamo in giro, legata ai grandi eventi, non necessariamente deve essere applicata agli eventi più semplici. Questo vuol dire che vogliamo portare per mano le Associazioni a fare quello che è un po' lo strumento che ci si aspetta un po' ovunque, diciamo dopo gli eventi tristi di qualche anno fa, che si è visto sul territorio nazionale legati alle manifestazioni, la valutazione del rischio di ogni manifestazione. Tanto per farvi un esempio banale, 200 persone in piazza a Volpago verosimilmente non hanno lo stesso rischio di 200 persone più facilmente sul Montello, piuttosto che sul Grappa, piuttosto che in altri contesti della provincia. Dicendo questo vi sto dicendo una cosa importante, che è un po' la missione che ci siamo dati all'interno della struttura, e sto dando ai miei collaboratori, cioè quella di avvicinare tutte le associazioni, preventivamente allo svolgimento di qualsiasi adempimento amministrativo, per dire: sicuramente esiste uno strumento, ma quello strumento va applicato secondo buon senso, ma consapevolezza di cosa si vuole andare a svolgere. Cosa vuol dire? L'effettivo svolgimento amministrativo dell'adempimento, la presentazione della pratica deve avvenire alla fine di un percorso fatto assieme, dove ci scambiamo esperienze, nessuno è... come si può dire... detentore della nozione assoluta in termini di sicurezza, sapete che gli imprevisti ci sono dappertutto. Però è altrettanto giusto... come si può dire... condividere con gli organizzatori di ciascuna iniziativa dalla più banale, ripeto, alla più complessa cosa vuol dire effettivamente mettersi in gioco da volontari nell'organizzazione di qualsiasi iniziativa. Dico questo perché, lungi da me il voler essere... voler fare terrorismo in questa mia affermazione, però siamo tutti consapevoli, e gli eventi brutti purtroppo lo dimostrano, che svolgere una qualsiasi manifestazione è equiparato, ai fini delle responsabilità, al datore di lavoro nella figura del soggetto organizzatore e, purtroppo, dei dipendenti delle varie situazioni lavorative in capo ai volontari.

Non vogliamo che questo sia motivo di preoccupazione e deterrente per lo svolgimento, però un motivo di previa consapevolezza e di ragionamento insieme su come è giusto calibrare le varie manifestazioni questo sì, e in questo, ripeto, ci stiamo mettendo in gioco.

Poi, da ultimo, arriverà anche l'adempimento amministrativo, che è giusto che sia tarato a quel punto rispetto all'evento. Dico questo perché, in un'ottica anche qui di auspicata digitalizzazione, anche in questo accompagneremo le Associazioni in questo cammino di digitalizzazione anche delle pratiche amministrative, vogliamo far capire che la pratica ha un senso rispetto all'obiettivo finale. Lungi da noi quello che può magari verificarsi in altre realtà in giro per l'Italia, dove la digitalizzazione spinta porta la macchina pubblica, qualche volta, a dire all'utente: vai sul portale "X" e trovi tutto, men che meno questo ha senso... cioè non vale sicuramente per le imprese, ma men che meno deve aver senso con questo tipo di iniziative dove, appunto ripeto il concetto, i nostri interlocutori sono già, perché siamo attivi ormai da due mesi, chiaramente sempre comunque volontari.

Ecco, da ultimo, evidenzio una cosa. Questo regolamento è stato fatto a braccetto con chi appunto interviene in maniera forte, puntuale, precisa sia in sede di valutazione amministrativa, sia in sede di intervento, speriamo non sia mai necessario, ovvero Vigili del Fuoco e Asl di Treviso, a braccetto proprio perché a braccetto è il nostro lavoro quotidiano, nella valutazione ovviamente e nella previsione di tutte le opportune indicazioni, prescrizioni per ogni tipo di iniziativa.

E da sopra c'è anche il cappello doveroso, abbiamo ritenuto fare doverosamente anche questo passaggio anche con l'Unpli Provinciale, perché in parallelo a tutto quello che succede di giorno nei nostri uffici, stiamo innescando... adesso vedrete nei prossimi mesi, una programmazione di incontri che vuole essere proprio l'avvicinamento delle Associazioni, a prescindere che siano Pro Loco, proprio tutte le Associazioni del territorio. Come potete vedere i primi 13 Comuni aderenti vanno da Breda di Piave a Sarmede, Volpago, Castello di Godego, quindi a macchia d'olio per creare dei momenti di... non dico formazione, perché è troppo pretenziosa la cosa, ma di informazione sì. Quindi, laddove la cittadinanza, insomma i soggetti che sono in gioco vogliono partecipare, ci mettiamo in gioco anche per queste ulteriori occasioni, che laddove necessario potrebbero anche portare a fare dei corsi di formazione rispetto al pronto soccorso, sapete che è previsto anche nella formazione delle squadre di emergenza la figura... la presenza di questi soggetti, piuttosto che di prevenzione incendi. Detto questo, sono a vostra disposizione per ogni curiosità, grazie.

SINDACO. Perfetto. Grazie dell'esposizione. Direi che ha esposto in maniera abbastanza chiara. Se ci sono interventi. Prego.

CONSIGLIERE CAMPAGNOLA MASSIMILIANO. Allora, intanto lodevole il lavoro che è stato fatto...

FUNZIONARIO CESCONE MARCO . Grazie.

CONSIGLIERE CAMPAGNOLA MASSIMILIANO. ...perché da conoscitore...

SINDACO. Delle problematiche.

CONSIGLIERE CAMPAGNOLA MASSIMILIANO. ...delle problematiche... volevo chiedere un'informazione, so che è stata fatta una richiesta di osservazione che era libera, pubblica, quindi... però non si è saputo niente di quelle osservazioni, se erano arrivate osservazioni in base al regolamento?

SEGRETARIO GENERALE CESCONE dott. IVANO. Il nostro Statuto prevede che ogni proposta di regolamento, o di modifica di regolamento deve essere depositata per 15 giorni presso la Segreteria per eventuali osservazioni, che mi risulti non ne sono arrivate.

CONSIGLIERE CAMPAGNOLA MASSIMILIANO. Okay. Volevo chiedere le Associazioni anche del Comune di Volpago sono state informate di questo nuovo regolamento in qualche modo, anche avendo il regolamento... di bozza? O è stato proprio...

SINDACO. Ma, diciamo che questo è un regolamento che è condiviso fra 13 Comuni, quindi sì, al di là del coordinamento... ovvio che qui modificare un punto qua dentro significa ritornare in altri 12 Consigli Comunali, quindi capite che...

FUNZIONARIO CESCO MARCO. Se posso inserirmi io su questa cosa, colpa mia che non l'ho precisato, il passaggio successivo al passaggio in Consiglio Comunale vuole essere la nostra proposta all'Amministrazione di organizzare una serata, la prima dove ci guardiamo in faccia con le Associazioni, per appunto presentarci e prendere contatto. Però posso dire che in maniera informale la cosa è già avvenuta con alcune associazioni del territorio e con le quali abbiamo già avuto dei momenti di... Però è giusto, ci teniamo noi per primi alla vicinanza.

SINDACO. Se non c'è altro, metto ai voti il punto n. 5, "Regolamento sovracomunale per la gestione in forma associata delle funzioni amministrative concernenti la verifica, le condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo e/o trattenimento e lo svolgimento di eventi e manifestazioni temporanee".

Il Sindaco, preso atto che non vi sono ulteriori richieste di intervento, pone in votazione la proposta di deliberazione ad oggetto "Regolamento sovracomunale per la gestione in forma associata delle funzioni amministrative concernenti la verifica delle condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo e/o trattenimento e lo svolgimento di eventi e manifestazioni temporanee - Approvazione", inserita al punto n. 5 dell'ordine del giorno.

Con votazione espressa in forma palese, che si chiude con il seguente risultato:

- presenti: n. 16
- astenuti: /
- votanti: n. 16
- favorevoli: n. 16
- contrari: /

DELIBERA

1. di approvare, per i motivi esposti in premessa, il "Regolamento sovra comunale per la gestione in forma associata delle funzioni amministrative concernenti la verifica delle condizioni di solidità e sicurezza dei locali di pubblico spettacolo e/o trattenimento e lo svolgimento di eventi e manifestazioni temporanee. Vademecum operativo", composto da n. 48 articoli e n. 4 schede finali che illustrano la "Documentazioni da produrre per l'esame preventivo del progetto e all'atto del sopralluogo", nel testo **allegato "A"** alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che detto regolamento entra in vigore, ai sensi dell'articolo 75 del vigente statuto comunale, ad intervenuta esecutività della presente deliberazione;
3. di dare atto, altresì, che - conseguentemente all'entrata in vigore di detto Regolamento - cessano di avere applicazione, in quanto abrogate, tutte le previgenti disposizioni comunali incompatibili con lo stesso;
4. di demandare – per quanto di rispettiva competenza ed afferenza - al Responsabile dell'Area Urbanistica - Edilizia Privata - Attività Produttive e al Responsabile dello Sportello Unico Commercio ogni atto necessario e sufficiente per dar esecuzione alla presente deliberazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
GUIZZO PAOLO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del d.lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Il Segretario Comunale
Cescon Ivano

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del d.lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma
autografa